

ПАМЯТКА

по ключевым вопросам противодействия коррупции в Контрольно-счётной палате Ростовской области

I. Общие положения. Основные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции

1. Настоящая Памятка по ключевым вопросам противодействия коррупции в Контрольно-счётной палате Ростовской области (далее – Памятка) подготовлена в целях совершенствования работы по профилактике и противодействию коррупции, недопущения коррупционных правонарушений или проявлений коррупционной направленности, усиления контроля за соблюдением антикоррупционных мер в Контрольно-счётной палате Ростовской области.

2. Настоящая Памятка разработана в соответствии с Письмом Минтруда России от 19.03.2013 N 18-2/10/2-1490 «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции» и с учётом положений:

1) Уголовного кодекса Российской Федерации;

2) Федеральных законов:

- от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

3) Указов Президента Российской Федерации:

- от 12 августа 2002 г. № 885 «Об общих принципах служебного поведения государственных служащих»;

- от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012 - 2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

4) Областных законов Ростовской области:

- от 26.07.2005 N 344-ЗС «О государственной гражданской службе Ростовской области»;

- от 12.05.2009 N 218-ЗС «О противодействии коррупции в Ростовской области»;

- от 14.09.2011 N 667-ЗС «О Контрольно-счётной палате Ростовской области».

а также на основании приказов Контрольно-счётной палаты Ростовской области:

- от 11 января 2016 года № 1-О «Об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции в Контрольно-счетной палате Ростовской области на 2016-2017 годы»;

- от 31.10.2016 № 46-О «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Контрольно-счетной палаты Ростовской области и урегулированию конфликта интересов»;

- от 29 декабря 2011 года № 47-О «О Порядке уведомления председателя Контрольно-счётной палаты Ростовской области о фактах склонения государственного гражданского служащего Контрольно-счётной палаты Ростовской области к совершению коррупционных правонарушений».

3. Настоящая Памяткой надлежит руководствоваться всем сотрудникам Контрольно-счётной палаты Ростовской области (далее – Палата) при выполнении ими своих должностных обязанностей в рамках полномочий Палаты, предусмотренных Областным законом Ростовской области от 14.09.2011 N 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области».

II. Основные понятия, используемые в настоящей Памятке

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, в том числе совершение вышеперечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (п.1 ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Получение и дача взятки.

В части 1 ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) под **получением взятки** понимается получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Отдельным пунктом выделяется получение взятки лицом, занимающим государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, а равно главой органа местного самоуправления (часть 4 ст. 290 УК РФ).

Взяткополучателем может быть признано только должностное лицо - представитель власти или чиновник, выполняющий организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции.

Взятка может быть получена:

- за действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, входящие в служебные полномочия должностного лица (ч. 1 ст. 290 УК);
- действия (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, которые не входят в служебные полномочия должностного лица, но последнее в силу своего должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию) (ч. 1 ст. 290 УК);
- общее покровительство или попустительство по службе должностным лицом взяткодателю или представляемым им лицам (ч. 1 ст. 290 УК);
- незаконные действия (бездействие) (ч. 3 ст. 290 УК).

Дача взятки. Статьей 291 УК РФ, содержащей указанный состав преступления, само понятие «дача взятки» не определено. Однако, по аналогии со ст. 290 УК РФ **дачу взятки** можно определить как незаконное вручение, передачу материальных ценностей или предоставление услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав должностному лицу лично или через посредника за совершение действий (бездействие), входящих в служебные полномочия должностного лица, в пользу взяткодателя или представляемых им лиц или за способствование должностным лицом в силу занимаемого им положения совершению действий (бездействия) другим должностным лицом либо за общее покровительство или попустительство по службе взяткодателю или представляемым им лицам.

Взяткой могут быть:

- а) Предметы - деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость;
- б) Услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости;

Существует и завуалированная форма взятки - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту и т.д.

Конфликт интересов - согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность государственного гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим

законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

При этом, в соответствии с частью 3 статьи 19 Федерального закона № 79-ФЗ под **личной заинтересованностью** государственного гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения государственным гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 79-ФЗ¹, а также для граждан или организаций, с которыми государственный гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Следует также учитывать, что личная заинтересованность государственного гражданского служащего может возникать и в тех случаях, когда выгоду получают или могут получить иные лица, например, друзья государственного гражданского служащего, его родственники.

Частью 2 статьи 11 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность государственного гражданского служащего в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов. Причем, непринятие государственным гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного гражданского служащего с государственной службы.

Под указанные определения конфликта интересов попадает множество конкретных ситуаций, в которых государственный гражданский служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов государственных гражданских служащих, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, можно выделить ряд ключевых «областей регулирования», в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Это, в частности:

а) выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного гражданского служащего;

б) взаимодействие государственного гражданского служащего с бывшим работодателем или ведение переговоров о последующем трудоустройстве в организации, в отношении которых он осуществлял функции государственного управления;

в) выполнение иной оплачиваемой работы;

г) владение ценными бумагами, банковскими вкладами;

д) получение подарков и услуг;

¹ Родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов, супруги детей.

- е) имущественные обязательства;
- ж) явное нарушение установленных запретов (например, использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.).

III. Возможные ситуации коррупционной направленности и рекомендации по правилам поведения сотрудников Контрольно-счётной палаты Ростовской области

1. Провокации

Во избежание возможных провокаций со стороны должностных лиц (сотрудников и работников) проверяемых организаций сотрудникам Палаты рекомендуется:

а) не оставлять без присмотра служебные помещения, а также личные вещи (одежда, портфели, сумки и т.д.) в ходе осуществления контрольных мероприятий в Палате и на проверяемых объектах;

б) в случае обнаружения после ухода должностных лиц (сотрудников и работников) проверяемых организаций на рабочем месте или в личных вещах каких-либо посторонних предметов, не предпринимая никаких самостоятельных действий, немедленно доложить об этом руководству Палаты.

2. Дача взятки.

В случае совершения должностными лицами (сотрудниками и работниками) проверяемых организаций действий, свидетельствующих о намерении дать взятку сотрудникам Палаты, рекомендуется:

а) вести себя крайне осторожно, вежливо, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем как готовность принять взятку;

б) внимательно выслушать и точно запомнить предложенные условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);

в) при наличии у Вас диктофона постараться записать (скрытно) предложение о взятке;

г) доложить о данном факте непосредственному руководителю;

д) уведомить председателя Контрольно-счётной палаты Ростовской области о факте совершения должностными лицами (сотрудниками и работниками) проверяемых организаций действий, свидетельствующих о намерении дать взятку, в порядке и форме, предусмотренными Приказом Контрольно-счётной палаты Ростовской области от 29 декабря 2011 года № 47-О «О Порядке уведомления председателя Контрольно-счётной палаты Ростовской области о фактах склонения государственного гражданского служащего Контрольно-счётной палаты Ростовской области к совершению коррупционных правонарушений». Уведомление председателя Контрольно-счётной палаты Ростовской области заполняется и передаётся гражданским служащим также в случае совершения (подготовки к совершению) другими гражданскими служащими Палаты коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представление заведомо недостоверных или

неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

При нахождении не при исполнении служебных обязанностей и вне пределов места работы о факте совершения должностными лицами (сотрудниками и работниками) проверяемых организаций и иными лицами действий, свидетельствующих о намерении дать взятку, уведомить об этом любыми доступными средствами связи управление правового и кадрового обеспечения Палаты, а по прибытии к месту службы оформить соответствующее Уведомление;

е) обратиться с письменным сообщением о факте совершения должностными лицами (сотрудниками и работниками) проверяемых организаций (а также иными лицами) действий, свидетельствующих о намерении дать взятку в соответствующие правоохранительные органы, о чём обязательно сообщить председателю Контрольно-счётной палаты Ростовской области или в управление правового и кадрового обеспечения Палаты;

3. Конфликт интересов.

В целях недопущения ситуаций, влекущих возникновение конфликта интересов при выполнении сотрудниками Палаты своих должностных обязанностей в рамках полномочий Палаты рекомендуется:

а) внимательно относиться к любой возможности возникновения конфликта интересов;

б) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;

в) в письменной форме уведомить своего непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только Вам станет об этом известно;

д) принять меры по преодолению возникшего конфликта интересов самостоятельно или по согласованию с непосредственным руководителем;

Руководителю принять срочные меры в отношении подчинённого ему сотрудника Палаты, а именно:

а) изменить должностные или служебные обязанности сотрудника Палаты, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;

б) осуществить отвод подчинённого сотрудника (в случае неосуществления самоотвода сотрудником Палаты, являющимся стороной конфликта интересов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации);

IV. Коррупционные дисциплинарные проступки (нарушения норм законодательства о государственной гражданской службе, которые могут быть отнесены к коррупционным)

№ п/п	Нарушение норм федеральных законов от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», устанавливающих требования, обязанности, ограничения или запреты антикоррупционного характера	
	Статья	Содержание нарушения
1.	п 3.ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; ст. 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	несоблюдение квалификационных требований, предъявляемых законодательством к лицам, замещающим (претендующим на замещение) должности государственной гражданской службы
2.	ст. 22 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	несоответствие квалификационным требованиям при принятии на государственную гражданскую службу
3.	ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; пп. 9 ч. 1 ст. 15, ст. 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	непредставление (представление заведомо недостоверных, неполных) сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера служащего и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей
4.	ст. 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ	неуведомление государственным гражданским служащим представителя нанимателя, органов прокуратуры или других государственных органов о случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений
5.	ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; п. 12 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	непринятие государственным гражданским служащим мер по предотвращению возникшего или могущего возникнуть конфликта интересов, а равно неуведомление представителя нанимателя (работодателя, непосредственного начальника) о возникшем конфликте интересов либо о наличии личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов
6.	ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	непринятие представителем нанимателя (работодателем) мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов
7.	ч. 6 ст. 11, ст. 12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ; п. 4 ч. 1 и ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	владение государственным гражданским служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), либо приобретение таких бумаг и акций, а равно непринятие мер к передаче указанных активов в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в случае, если это приводит или может привести к конфликту интересов

8.	п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	замещение должности государственной гражданской службы при наличии близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей), если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому
9.	п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	незаконное участие (для государственных гражданских служащих – на платной основе) в деятельности органа управления коммерческой организацией
10.	п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	осуществление предпринимательской деятельности
11.	ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	выполнение иной оплачиваемой работы без предварительного уведомления представителя нанимателя, а равно выполнение такой работы в случае, если это влечет возникновение конфликта интересов
12.	п. 5 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	выступление государственного гражданского служащего в качестве поверенного или представителя по делам третьих лиц в органе, в котором он замещает должность государственной службы
13.	п. 6 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)
14.	п. 7 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	незаконный выезд в командировку, на отдых или лечение за счет средств физических или юридических лиц
15.	п. 8 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	нецелевое использование средств материально-технического и иного обеспечения, государственного имущества, а также передача их другим лицам
16.	п. 9 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	разглашение или использование в целях, не связанных с государственной гражданской службой, сведений конфиденциального характера или служебной информации, ставших известными в связи с исполнением должностных (служебных) обязанностей
17.	п. 11 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	принятие без письменного разрешения представителя нанимателя наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных и религиозных объединений, если в должностные обязанности служащего входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями

18.	пп. 12, 13 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	использование преимущества должностного положения для предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума, а равно использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных и религиозных объединений и иных организаций
19.	п. 14 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	незаконное создание (содействие созданию) в органах государственной власти структур политических партий, других общественных и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур
20.	п. 16 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	незаконное вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций
21.	п. 17 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	занятие без письменного разрешения представителя нанимателя (работодателя) оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностраных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, за исключением установленных законом случаев

**V. Ответственность гражданского служащего за нарушение
норм федеральных законов устанавливающих требования,
обязанности, ограничения или запреты антикоррупционного характера**

№ п/п	Статья	Содержание нарушения	Мера ответственности
1.	ст. 59.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	Несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов	Увольнение в связи с утратой доверия
		Неисполнение обязанностей, установленных настоящим Федеральным законом в целях противодействия коррупции	Увольнение в связи с утратой доверия
2.	ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ	Непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов.	Увольнение в связи с утратой доверия
		Непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.	Увольнение в связи с утратой доверия
		Участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией.	Увольнение в связи с утратой доверия
		Осуществление предпринимательской деятельности.	Увольнение в связи с утратой доверия
		Вхождение в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений.	Увольнение в связи с утратой доверия

**VI. Перечень преступлений коррупционной направленности и
ответственность за их совершение**

Статья Уголовного кодекса Российской Федерации	Наименование	Максимальное наказание
285	Злоупотребление должностными полномочиями	До 7 лет лишения свободы
285.1	Нецелевое расходование бюджетных средств	До 5 лет лишения свободы
286	Превышение должностных полномочий	До 7 лет лишения свободы
290	Получение взятки	До 12 лет лишения свободы
291	Дача взятки	До 12 лет лишения свободы
291.1	Посредничество во взяточничестве	До 12 лет лишения свободы

**Управление правового и кадрового обеспечения
Контрольно-счётной палаты Ростовской области**